

**GODIŠNJE IZVJEŠĆE O RADU
POVJERENSTVA ZA OSIGURANJE IZVOZA
ZA 2025. GODINU**

1.	UVOD	3
2.	POSLOVI OSIGURANJA IZVOZA I REGULATORNI OKVIR	4
3.	SASTAV POVJERENSTVA ZA OSIGURANJE IZVOZA U 2025. GODINI	5
4.	REZULTATI PO POSLOVIMA OSIGURANJA IZVOZA U 2025. GODINI.....	6
5.	ZAKLJUČAK	11

1. UVOD

Povjerenstvo za osiguranje izvoza (dalje u tekstu: Povjerenstvo) osnovano je Odlukom Vlade Republike Hrvatske o osnivanju Povjerenstva za osiguranje izvoza (NN 85/24) sa zadaćom nadzora provedbe poslova osiguranja izvoza koje u ime i za račun Republike Hrvatske (dalje: RH) obavlja Hrvatska banka za obnovu i razvitak (dalje: HBOR) temeljem Zakona o HBOR-u (NN 138/06 i 25/13) i Uredbe o osiguranju izvoza (NN 53/20).

Sastav Povjerenstva utvrđen je Odlukom Vlade Republike Hrvatske te je ono sastavljeno od sljedećih članova:

1. predstavnika ministarstva nadležnog za financije, kao predsjednika Povjerenstva,
2. predstavnika ministarstva nadležnog za gospodarstvo, kao zamjenika predsjednika Povjerenstva,
3. predstavnika ministarstva nadležnog za poljoprivredu, šumarstvo i ribarstvo, kao člana,
4. predstavnika ministarstva nadležnog za vanjske i europske poslove, kao člana,
5. predstavnika Hrvatske narodne banke, kao člana,
6. predstavnika Hrvatske gospodarske komore, kao člana.

Povjerenstvo je za svoj rad odgovorno Vladi RH i o svom radu, Vladi RH podnosi godišnje izvješće.

Osnovne zadaće Povjerenstva obuhvaćaju davanje mišljenja, preporuka i prijedloga o:

- programima i uvjetima programa u poslovima osiguranja izvoza
- pojedinačnim zahtjevima po poslovima osiguranja izvoza
- premijskim sustavima i cjenicima za naknade za preuzete obveze po poslovima osiguranja izvoza
- uvjetima zadovoljenja kriterija korisnika po pojedinom programu osiguranja izvoza
- uvjetima zadovoljenja kriterija izvoznika po pojedinom programu osiguranja izvoza
- klasifikaciji država po rizičnosti
- podobnosti za osiguranje pojedinog izvoznog ugovora kod srednjoročno-dugoročnog osiguranja izvoznih kredita s najmanjim domaćim udjelom nižim od 40%
- uvjetima zadovoljenja kriterija interesa za hrvatsko gospodarstvo po poslovima osiguranja izvoza
- i drugim poslovima u području osiguranja izvoza.

Način održavanja, pripremanja i sazivanja sjednica Povjerenstva, izvještavanje, kao i prava i dužnosti članova pobliže su uređeni Poslovníkom o radu Povjerenstva za osiguranje izvoza (dalje u tekstu: Poslovník). Od ukupno šest članova Povjerenstva, za rad na sjednici obvezna je nazočnost najmanje četiri člana Povjerenstva (kvorum), od kojih jedan mora biti predsjednik ili zamjenik predsjednika Povjerenstva.

Poslovníkom su propisani iznosi i slučajevi iz domene poslova osiguranja izvoza za koje Povjerenstvo daje svoja mišljenja temeljem kojih HBOR donosi odluke i to:

- iznad 660.000,00 EUR za odobrenje ili odbijanje osigurane svote ili iznosa jamstva prema jednom dužniku,

- iznad 1.000.000,00 EUR za izdavanje ili neizdavanje suglasnosti o preuzimanju u reosiguranje kratkoročnih izvoznih kredita od komercijalnih kreditnih osiguratelja prema jednom dužniku,
- za zaključivanje ugovora o reosiguranju te o uvjetima reosiguranja s izvozno–kreditnim agencijama i drugim osigurateljima,
- iznad 265.000,00 EUR za prihvaćanje odštetnih zahtjeva i zahtjeva za isplatu pripadajućih troškova,
- za odbijanje odštetnih zahtjeva i zahtjeva za isplatu pripadajućih troškova bez obzira na iznos,
- za zaključenje nagodbe s inozemnim dužnikom u razdoblju čekanja i u razdoblju do isplate odštete,
- za zaključenje nagodbe nakon isplate odštete s inozemnim dužnikom,
- za davanje suglasnosti na odluke o otpisu ili/i otpustu potraživanja po poslovima osiguranja izvoza,
- za projekte od posebne važnosti za gospodarstvo Republike Hrvatske bez obzira na iznos.

HBOR temeljem mišljenja i prijedloga Povjerenstva donosi odluke slijedom kojih zaključuje ugovore o osiguranju, odobrava ili odbija odobrenje osiguranih svota, isplate odšteta i pripadajućih troškova, donosi opće uvjete osiguranja izvoza, razvija i usvaja programe osiguranja izvoza, donosi premijske sustave, klasifikaciju zemalja te usvaja ostale dokumente iz područja osiguranja izvoza.

Odluke o poslovima osiguranja izvoza koje ne prelaze prethodno navedene iznose, samostalno donosi HBOR.

HBOR je također zadužen za administrativnu, stručnu i tehničku pomoć za rad Povjerenstva što između ostalog uključuje vođenje evidencija, pripremu i pohranu materijala vezanih za sjednice, izradu izvješća i obavljanje ostalih administrativnih, stručnih i tehničkih poslova koji proizlaze iz redovitog rada Povjerenstva.

2. POSLOVI OSIGURANJA IZVOZA I REGULATORNI OKVIR

Cilj provedbe poslova osiguranja izvoza koje HBOR provodi u ime i za račun RH je poticanje hrvatskog izvoza, internacionalizacija gospodarstva te povećanje konkurentnosti hrvatskih izvoznika na stranim tržištima.

Poslovi osiguranja izvoza provode se kroz programe osiguranja kojima se potiče izvoz i financiranje izvoza, na način da se izvoznike štiti od rizika neplaćanja od strane njihovih inozemnih kupaca, dok bankama koje financijski prate izvoznike, police osiguranja služe kao instrument osiguranja za plasmane vezane uz izvoz i izvoznike. Ujedno se potiče i prodaja roba i usluga na inozemnim tržištima uz osiguranje kredita odobrenih inozemnim kupcima na duži rok. HBOR pruža i uslugu reosiguranja kratkoročnih izvoznih potraživanja privatnim kreditnim osigurateljima i to za one rizike koje nije moguće reosigurati na privatnom tržištu.

RH je osigurala sredstva za obavljanje poslova osiguranja izvoza te je u tu svrhu formirala Garantni fond osiguranja izvoza čija sredstva služe za isplatu odšteta, pokriće troškova sprječavanja nastanka štete kao i za pokriće ostalih troškova osiguratelja u provedbi osiguranja izvoza.

Raspoloživa sredstva Garantnog fonda čine uplate RH iz Državnog proračuna, naplaćene premije osiguranja, regresno naplaćena sredstava po isplaćenim odštetama te priljevi od ulaganja sredstava. Stanje raspoloživih sredstava Garantnog fonda na dan 31.12.2025. iznosilo je 153,17 milijuna EUR.

Poslove osiguranja izvoza HBOR je u 2025. godini obavljao, između ostalog, temeljem:

- Zakona o HBOR-u (NN 138/06 i 25/13),
- Uredbe o osiguranju izvoza (NN 53/20),
- Ugovora o nalogu za obavljanje poslova osiguranja izvoza u ime i za račun RH sklopljenog između HBOR-a i Ministarstva financija 17. studenog 2021. s pripadajućim Dodatkom I od 14. lipnja 2022., Dodatkom II od 14. prosinca 2023., Dodatkom III od 19. prosinca 2024. i Dodatkom IV od 16. prosinca 2025.,
- Priopćenja Europske komisije državama članicama o primjeni članaka 107. i 108. Ugovora o funkcioniranju Europske unije na poslove osiguranja kratkoročnih izvoznih kredita (2021/C 497/02) te Odluke Europske komisije od 18. 12. 2024. o primjeni klauzule izuzeća na poslove kratkoročnog izvozno – kreditnog osiguranja odobreno za razdoblje 1. 1. 2025. – 31. 12. 2030.,
- Obavijesti Europske komisije o primjeni članka 87. i 88. Ugovora o Europskoj zajednici u području državnih potpora u obliku jamstva (2008/C 155/02).

3. SASTAV POVJERENSTVA ZA OSIGURANJE IZVOZA U 2025. GODINI

Sastav na dan 31.12.2025. godine:

Ministarstvo / Institucija	Član	Zamjena člana
Ministarstvo financija	Leon Žulj ravnatelj Uprave za trgovačka društva u državnom vlasništvu, koncesije i državne potpore (predsjednik Povjerenstva)	Mr. sc. Krešimir Dragić načelnik Sektora za koncesije i državne potpore u Upravi za trgovačka društva u državnom vlasništvu, koncesije i državne potpore
Ministarstvo gospodarstva	Mr. sc. Antonio Bebek voditelj Službe za javno-privatno partnerstvo (zamjenik predsjednika Povjerenstva)	Mr. sc. Tatjana Kovač Klemar voditeljica Odjela analize i podrške poduzetništvu i obrtu, Služba za pripremu programa poticanja poduzetništva i obrta
Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i ribarstva	Anita Sever-Koren načelnica Sektora za poljoprivrednu politiku u Upravi za poljoprivrednu politiku, EU i međunarodnu suradnju	Krešimir Jakuš voditelj Službe za poljoprivredno-informacijske sustave u Upravi za poljoprivrednu politiku, EU i međunarodnu suradnju
Ministarstvo vanjskih i europskih poslova	Irena Alajbeg ravnateljica Uprave za gospodarske poslove i razvojnu suradnju	Mihaela Vasilj Kasabašić načelnica Sektora za bilateralne gospodarske odnose

Hrvatska narodna banka	Ivica Maloča glavni savjetnik u Uredu za koordinaciju poslova sukcesije	Snježana Raić glavna savjetnica u Uredu za koordinaciju poslova sukcesije
Hrvatska gospodarska komora	Silva Stipić Kobali direktorica Centra za internacionalizaciju poslovanja	Suzana Knežević samostalna savjetnica u Centru za internacionalizaciju poslovanja

Dana 28. veljače 2025. Ministarstvo gospodarstva imenovalo je novog zamjenika predsjednika Povjerenstva te je mr. sc. Antonio Bebek imenovan umjesto dotadašnjeg zamjenika predsjednika gospodina Roberta Blažinovića.

Broj održanih sjednica i donesenih Pozitivnih mišljenja tijekom 2025. godine:

2025. godina	Siječanj	Veljača	Ožujak	Travanj	Svibanj	Lipanj	Srpanj	Kolovoz	Rujan	Listopad	Studeni	Prosinac	Ukupno
Održane sjednice	2	5	2	4	2	2	5	1	4	2	2	1	32
Donesena mišljenja	8	7	4	7	3	4	10	1	5	4	4	5	62

Tijekom 2025. godine Povjerenstvo je održalo ukupno 32 sjednice, od čega 31 sjednicu pisanim izjašnjavanjem te jednu sjednicu putem Teams aplikacije. Svaka sjednica imala je kvorum potreban za rad i odlučivanje, sukladno odredbama Poslovnika o radu Povjerenstva.

4. REZULTATI PO POSLOVIMA OSIGURANJA IZVOZA U 2025. GODINI

HBOR je poslove osiguranja izvoza u 2025. godini provodio u okviru sljedećih programa:

1. Programa osiguranja kratkoročnih izvoznih potraživanja,
2. Program osiguranja kratkoročnih izvoznih potraživanja za male i srednje poduzetnike s godišnjim izvoznim prihodom do 2,5 milijuna EUR,
3. Programa kvotnog reosiguranja kratkoročnih izvoznih potraživanja,
4. Programa osiguranja kredita dobavljača uz mogućnost ugovaranja osiguranja rizika proizvodnje,
5. Programa osiguranja kredita inozemnom kupcu,
6. Program osiguranja kredita za pripremu izvoza,
7. Programa osiguranja izvoznih činidbenih bankarskih garancija,
8. Programa osiguranja portfelja kredita za obrtna sredstva za izvoznike,
9. Programa osiguranja portfelja kredita za likvidnost izvoznika.

U 2025. godini usvojen je Program osiguranja kredita za kupnju poslovnog udjela ili dionica u inozemnom društvu i investicijsko ulaganje u inozemno društvo koji će hrvatskim subjektima omogućiti širenje na nova tržišta kroz kupnju udjela u inozemnim društvima.

U okviru unaprjeđenja postojećih programa osiguranja izvoza, izmijenjen je Program osiguranja kratkoročnih izvoznih potraživanja za male i srednje poduzetnike i to na način da su se proširili korisnici programa, s malih i srednjih poduzetnika s godišnjim izvoznim prihodom do 2 milijuna EUR, na male i srednje poduzetnike s godišnjim izvoznim prihodom do 2,5 milijuna EUR, te je produženo trajanje programa do 31.12.2030. Time je omogućen kontinuitet pružanja podrške većem broju izvoznika iz ove skupine, a za koje postoji manjak ponude na privatnom tržištu osiguranja.

Također, u 2025. godini HBOR je radio na uspostavi suradnje s poslovnim bankama po novom Programu osiguranja bankarskih garancija koji je stavljen na tržište na samom kraju 2024. godine.

U 2025. godini uveden je i novi premijski sustav po Programu osiguranja portfelja kredita za likvidnost izvoznika (OPK-LIKV) koji će omogućiti niži trošak osiguranja kredita koje banke odobravaju izvoznicama za financiranje likvidnosti.

Sažetak rezultata po poslovima osiguranja izvoza tijekom 2023. - 2025.:

Opis	u mil. EUR		
	2023.	2024.	2025.
Ukupno osigurani izvozni promet	671,77	234,63	622,76
Bruto izloženost na 31.12.	1.148,24	1.113,80	1.293,51
Naplaćena premija osiguranja	6,87	1,99	18,04
Isplaćene odštete	2,58	0,93	1,10
Regresne naplate od dužnika	0,12	0,35	1,05
Raspoloživa sredstva Garantnog fonda na 31.12.	118,36	129,79	153,17

Ukupno osigurani izvozni promet

HBOR je kroz programe osiguranja izvoza u 2025. godini podržao izvoz hrvatskih roba i usluga u 43 države svijeta te je osigurao izvozni promet u visini od 622,76 milijuna eura što predstavlja rast od 165% u odnosu na 234,6 milijuna eura prometa osiguranog u 2024. godini. Navedeni rast u najvećoj mjeri rezultat osiguranja kapitalnih izvoznih projekata te snažnije iskorištenosti Programa osiguranja portfelja kredita za likvidnost izvoznika uvedenog sredinom 2024. godine. Nakon rekordne 2023. godine, u kojoj je osiguran promet od 671,77 milijuna eura, 2025. godina je druga najuspješnija godina po volumenu osiguranog prometa u poslovima osiguranja izvoza.

Bruto izloženost

Na dan 31. prosinca 2025. bruto izloženost HBOR-a po poslovima osiguranja izvoza iznosila je 1,3 milijarde eura te je veća za 16% u odnosu na isti dan 2024. godine. Najveći udio u izloženosti, 89%, odnosi se na izloženost po osiguranim plasmanima banaka. Izloženost po plasmanima banaka rezultat je financiranja izvoznika, njihovih izvoznih poslova ili izdavanja činidbenih garancija za realizaciju izvoznih poslova hrvatskih izvoznika uz HBOR-ovu policu osiguranja.

Osiguranje kratkoročnih izvoznih potraživanja

U okviru Programa osiguranja kratkoročnih izvoznih potraživanja, HBOR osigurava kratkoročna potraživanja izvoznika od netržišnih i privremeno netržišnih rizika za koja je ugovorena odgoda plaćanja do najviše 2 godine.

Kroz navedeni program HBOR je u 2025. godini osigurao promet u iznosu od 73,2 milijuna eura. U okviru programa ponajviše su podržani izvoznici koji se bave proizvodnjom farmaceutskih pripravaka, uslužnim djelatnostima u vezi s informacijskom tehnologijom i računalima, tiskanjem te proizvodnjom rashladne i ventilacijske opreme. Najveći osigurani izvozni promet ostvaren je prema kupcima u Ukrajini, Švicarskoj, Grčkoj, Poljskoj i Austriji.

Osiguranje kratkoročnih izvoznih potraživanja za male izvoznike

Program osiguranja kratkoročnih izvoznih potraživanja za male izvoznike namijenjen je malim i srednjim poduzetnicima s godišnjim izvoznim prometom do 2,5 milijuna eura, kao i onima koji tek započinju s prodajom svojih proizvoda i usluga na inozemnom tržištu. Police osiguranja omogućuju izvoznicima ugovaranje osiguranja u kraćem roku i uz smanjene administrativne obveze.

Za ovu skupinu izvoznika tijekom 2025. godine odobreno je osiguranje u ukupnom iznosu od 1,2 milijuna eura. U okviru programa ponajviše su podržani izvoznici koji se bave trgovinom na malo, prerađivačkom industrijom, proizvodnjom strojeva za posebne namjene te proizvodnjom električne opreme za rasvjetu. Najveći osigurani izvozni promet ostvaren je prema kupcima u Velikoj Britaniji, Kosovu, Italiji, Rumunjskoj i Irskoj.

Reosiguranje kratkoročnih izvoznih potraživanja

Program reosiguranja kratkoročnih izvoznih potraživanja namijenjen je osiguravajućim društvima koja posluju na tržištu Republike Hrvatske i koja hrvatskim izvoznicima osiguravaju izvozna potraživanja.

Kroz Program reosiguranja kratkoročnih izvoznih potraživanja, HBOR je u 2025. godini reosigurao izvozni promet u visini od 17,8 milijuna eura.

Većina podržanih poslova odnosila se na izvoz farmaceutskih pripravaka, proizvoda od žice, lanaca i opruga te proizvoda od stakla prema kupcima iz Bjelorusije, Velike Britanije, Kazahstana, Slovenije, Bosne i Hercegovine i Srbije.

Osiguranje kredita dobavljača i rizika proizvodnje

Kroz Program HBOR je u 2025. godini osigurao promet u iznosu od 20,0 milijuna eura, a najveći iznos odnosio se na izvoz na tržišta Australije, Poljske, Litve, Crne Gore i Slovenije. Osigurani izvozni poslovi odnosili su se većinom na izvoz roba i usluga iz sektora energetike, proizvodnje elektromotora, generatora i transformatora te proizvodnje alatnih strojeva.

Osiguranje kredita inozemnom kupcu

Program osiguranja kredita inozemnom kupcu namijenjen je svim izvoznicima u slučajevima kada je inozemnom kupcu odgoda plaćanja, odnosno financijski kredit, uvjet sklapanja izvoznog posla s izvoznikom, što je najčešće slučaj kod izvoza kapitalnih dobara, opreme veće vrijednosti i slično.

HBOR je u 2025. godini u okviru programa osigurao promet u iznosu od 212,6 milijuna eura. Navedeni promet odnosi na osiguranje kredita inozemnom kupcu s Malte za potrebe financiranja izgradnje i kupnje polarnog kruzera od strane hrvatskog brodograditelja.

Osiguranje kredita za pripremu izvoza

Programom osiguranja kredita za pripremu izvoza bankama je omogućeno financiranje obrtnih sredstava izvoznika u fazi proizvodnje robe za izvoz, a izvoznicima je omogućeno dobivanje kredita koje inače ne bi bilo moguće realizirati zbog nedostatnosti kolaterala.

U 2025. godini produženo je osiguranje za jedan kredit u ukupnom iznosu od 5,0 milijuna eura, koji je odobren 2024. godine izvozniku u djelatnosti proizvodnje šećera. Program osiguranja kredita za pripremu izvoza provodio se za zahtjeve za osiguranje zaprimljene u HBOR-u najkasnije do 1. prosinca 2024. godine.

Osiguranje izvoznih činidbenih bankarskih garancija

Po Programu osiguranja izvoznih činidbenih bankarskih garancija zaključena je jedna polica osiguranja u iznosu od 14,2 milijuna eura izdana za izvršenje izvoznog ugovora izvoznika na tržište Njemačke.

Osiguranje portfelja kredita za obrtna sredstva za izvoznike

Program osiguranja portfelja kredita za obrtna sredstva za izvoznike usvojen je krajem 2019. godine i provodi se u suradnji s bankama kako bi se malim i srednjim poduzetnicima olakšao pristup financiranju obrtnih sredstava te kako bi ih se potaklo na izvoz i izlazak na nova izvozna tržišta. Banke, prema unaprijed definiranim uvjetima programa i troškovima osiguranja, samostalno odlučuju o kreditima koje će uključiti u portfelj, a koje HBOR osigurava uz 80-postotno pokriće glavnice i redovne kamate svakog kredita.

Tijekom 2025. godine osigurana su četiri kredita ukupnog iznosa 420 tisuća eura.

U rujnu 2025. godine Program je zbog preklapanja s novouvedenim Programom osiguranja portfelja kredita za likvidnost izvoznika stavljen van snage, te će se provoditi do isteka trajanja sporazuma o osiguranju portfelja kredita za obrtna sredstva za izvoznike zaključenih s pojedinim bankama (svibanj 2026.).

Osiguranje portfelja kredita za likvidnost izvoznika

Program osiguranja portfelja kredita za likvidnost izvoznika stavljen je na tržište krajem prve polovice 2024. godine te se provodi u suradnji s bankama, s ciljem olakšavanja pristupa financiranju sredstava za likvidnost svim izvoznicima i njihovim dobavljačima, neovisno o veličini.

Tijekom 2025. godine u okviru programa osigurana su 82 kredita u ukupnom iznosu od 278,4 milijuna eura.

Isplaćene odštete

Tijekom 2025. godine isplaćeno je devet odšteta ukupnog iznosa 1,1 milijun eura. Od navedenog broja isplaćenih odšteta, šest odšteta u iznosu od 991,3 tisuće eura isplaćeno je u okviru programa osiguranja portfelja kredita za likvidnost izvoznika – COVID-19 mjera, jedna odšteta iznosa 65,7 tisuća eura odnosi se na program osiguranja portfelja kredita za likvidnost izvoznika – mjera Ukrajina, dok se preostale dvije odštete ukupnog iznosa 45,3 tisuće eura odnose na program osiguranja kratkoročnih izvoznih potraživanja. Istovremeno je, po svim programima osiguranja, osiguranicima isplaćeno 7,0 tisuća eura na ime naknade troškova koji su nastali u svrhu umanjenja potencijalnih šteta ili u svrhu regresne naplate.

U 2025. godini zaprimljeno je osamnaest obavijesti o zakašnjenju plaćanja dužnika, pri čemu se dvanaest obavijesti odnosi na programe osiguranja kratkoročnih izvoznih potraživanja, a šest se odnosi na programe osiguranja portfelja kredita (pet po programu osiguranja portfelja kredita za likvidnost izvoznika - COVID-19 mjera i jedna po programu osiguranja portfelja kredita za likvidnost izvoznika - mjera Ukrajina).

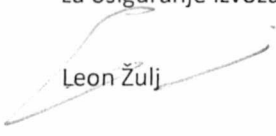
Regresne naplate od dužnika

U 2025. godini regresno je od dužnika naplaćeno 1,1 milijun eura po devet isplaćenih odšteta od čega je jedna isplaćena odšteta naplaćena u cijelosti. Navedeni iznos regresne naplate povećan je u odnosu na prethodnu godinu kada je ostvareno 353,8 tisuća eura regresne naplate.

5. ZAKLJUČAK

Sukladno Odluci Vlade Republike Hrvatske o osnivanju Povjerenstva, Godišnje izvješće o radu Povjerenstva za osiguranje izvoza za 2025. godinu, dostavit će se Vladi Republike Hrvatske na usvajanje.

Predsjednik Povjerenstva
za osiguranje izvoza


Leon Žulj